

Schleswig-Holstein weiterdenken

Positionen für eine bessere Politik in Schleswig-Holstein

VORBEMERKUNG:

Zur Landtagswahl Mai 2012 hat die CDA Schleswig-Holstein inhaltliche Aussagen getroffen. Sie hat diese seinerzeit unter dem Titel „Unser Land braucht Zukunft“ veröffentlicht. Einzelne Aspekte und Anträge wurden auf dem Landesparteitag 2012 in Husum diskutiert.

Landesvorstand und Kreisvorsitzende der CDA Schleswig-Holstein haben auf ihrer Sitzung am 13. August 2014 in Neumünster das Programm überarbeitet und aktualisiert, um zum Thema „Schleswig-Holstein weiterdenken“ (Landtagswahl 2017) einen ersten Beitrag anzubieten und zur Diskussion zu stellen. Kritik, Ergänzungen und Anregungen sind willkommen. Selbstverständlich stehen wir auch zum Gespräch gern zur Verfügung.

Diskussionsbeitrag zur Klausurtagung des CDU-Landesverbandes am 30. August 2014 in Neumünster und Antrag für den CDU-Landesparteitag am 15. November 2014; Änderungen im Antrag würden ggfalls. zuvor mitgeteilt.

1. Der Mensch steht im Mittelpunkt

Eine Gesellschaft bedarf Werte und Normen. Politische Entscheidungen und politisches Handeln sind daran zu orientieren. Unverzichtbare Leitlinien sind:

- Die Würde des Menschen ist unantastbar.
- Toleranz im politischen Dialog.
- Der Mensch ist wichtiger als die Sache.
- Arbeit hat Vorrang vor dem Kapital.

2. Wirtschaft, Arbeitsplätze / Vom Lohn muss man leben können

Arbeitgeber und Arbeitnehmer tragen gemeinsam zum wirtschaftlichen Wachstum bei. Soziale Marktwirtschaft ist auch Sozialpartnerschaft und Soziale Balance.

Arbeitgeber und Arbeitnehmer erwirtschaften mit ihrer Arbeitsleistung wirtschaftliches Wachstum. Die Teilhabe möglichst aller Arbeitswilligen am Arbeitsleben ist von besonderer Bedeutung für eine gerechte und funktionierende Gesellschaft.

Seit 2005 ist die Zahl der Arbeitslosen in etwa halbiert worden. Neben der Sicherung dieses bedeutsamen Erfolges müssen mehr Perspektiven und stabile Arbeitsplätze für jene

in den Mittelpunkt rücken, die auf dem Arbeitsmarkt bislang keine oder keine allein ausreichende Grundlage für den Einkommenserwerb gefunden haben.

Arbeit aus einer Vollzeit-Arbeitsstelle muss so entlohnt werden, dass davon eine Familie ernährt werden kann. Dies gehört zum Gebot der Würde von Arbeit. Der Mindestlohn hilft zur Verwirklichung dieses Zieles. Die Tarifautonomie hat im Grundsatz Vorrang vor staatlichen Regelungen. Mindest- und Niedriglohn-Arbeitsverhältnisse müssen weiter kritisch begleitet und ggfalls. überprüft werden.

Wir setzen uns für die Reduzierung von befristeten Beschäftigungsverhältnissen ein. Das Regel-Arbeitsverhältnis soll ein unbefristetes sein.

3. Soziale Hilfe dort, wo sie wirklich benötigt wird / Junge Familien stärken

Vielen Menschen geht es gut. Bei anderen gibt es Verunsicherungen und Sorgen - um den Arbeitsplatz, um die wirklich Schwachen, um das Leben im Alter, um die Absicherung gesundheitlicher Risiken.

Rund 100 000 Menschen sind in Schleswig-Holstein von privater Insolvenz betroffen. Jedes 7. Kind erlebt sein Heranwachsen unter Armutbedingungen. Sie bedürfen der besonderen Aufmerksamkeit, Begleitung und Unterstützung.

Die soziale Balance in einer Gesellschaft ist Grundlage für Gerechtigkeit und sozialen Frieden. Wer in Not ist, darf deshalb nicht neben der Gesellschaft stehen.

Alle Menschen sollen am gesellschaftlichen Leben teilhaben können. Staatliche Hilfe erfolgt dort, wo die eigene Leistungsfähigkeit für ein menschenwürdiges Leben nicht reicht. Soziale Leistungen unterliegen aber auch dem Gebot eigenverantwortlichen Handelns, wo dies möglich ist und zumutbar gefordert werden kann.

Jüngere Menschen wollen zunehmend nicht nur Karriere, sondern auch persönliche Zufriedenheit und Lebensverwirklichung. Unbefristete Verträge im Arbeitsleben und berufliche Sicherheiten sind auch deshalb wichtig, um in die Familienphase eintreten zu können. Kinder sind uns wichtig - weil wir sie lieben, aber auch, weil unsere Zukunft mit von ihnen abhängt.

Elternzeiten dürfen für Arbeitnehmerinnen bzw. Arbeitnehmer keine beruflichen Nachteile mit sich bringen. Die Betreuungsmöglichkeiten für Kinder haben sich erfreulich gesteigert. Mehr Betriebskindergärten sollten eingerichtet werden.

Sozial- und Gesundheitslehre sollte ein fester Bestandteil des Schulunterrichts sein. Im Kindesalter beginnende soziale und gesundheitliche Defizite sind vielfach häufig die Ursache für daraus resultierende Probleme im Sozial- und Lernverhalten.

Wo Kindeswohl in Gefahr ist, sind alle gefordert, mit wachen Blicken und ggfalls. durch staatliche Intervention bzw. Beauftragte tätig zu werden. Seelischen und körperlichen Verletzungen von Kindern ist von Anfang an energisch zu begegnen.

4. Die Arbeitswelt auch altersgerecht gestalten

Es muss eine berufliche Lebensplanung möglich sein, die es erlaubt, auch im höheren Lebensalter einen den Fähigkeiten und Möglichkeiten entsprechenden Arbeitsplatz zu

finden. Arbeitnehmer und Arbeitgeber sollen flexibler entscheiden können, auch jenseits der gesetzlichen Altersgrenzen arbeiten zu können.

Mit einer Verlängerung der Lebensarbeitszeit sollte einhergehen, dass mehr Arbeitsplätze zur Verfügung stehen, die auf die spezifischen Bedürfnisse älterer Menschen zugeschnitten sind. Altersgerechte Gestaltung der Arbeitswelt begünstigt die volle Nutzung des Leistungspotentials der Menschen während des gesamten Arbeitslebens, die bessere Erhaltung der Gesundheit, die Erhöhung der Zufriedenheit durch Vermeidung von Über- und Unterforderung und reduziert das vorzeitige Ausscheiden aus dem Arbeitsleben. Lebensalterszeitkonten sind ein geeignetes Instrumentarium. Da die einzelnen Betriebe häufig so spezialisiert sind, dass Arbeitsplätze für alle Mitarbeiter nicht in geeigneter Form angeboten werden können, sind hier gegebenenfalls überbetriebliche Ansätze zu entwickeln.

5. Leben mit dem Älterwerden / Herausforderung Pflege

Unsere Gesellschaft verändert sich, die Menschen werden älter, die Versorgung von Pflegebedürftigen durch die Familie ist häufig schwierig. Es bedarf weiterer Hilfen für Pflegebedürftige und deren Angehörige. Die Bundesregierung hat mit ihren Beschlüssen zu Pflegeverbesserungen ab 2015 einen guten Schritt vollzogen.

Altersdemenz steigt deutlich an. Deren besondere Anforderungen bedürfen einer entsprechenden Berücksichtigung auf der Leistungsseite. Neue Wohnformen zwischen ambulant und stationär müssen entwickelt und gefördert werden.

Prävention und Rehabilitation benötigen eine breite Unterstützung und Förderung. Mit der Umsetzung eines neuen Pflegebegriffes lassen sich persönlichen Bedürfnisse der Betroffenen besser abbilden. Unsere Gesellschaft muss sich intensiver mit der Pflege auseinandersetzen. Nicht immer werden Bedeutung, Notwendigkeit und Wert hinreichend gewürdigt.

Das Thema geht uns aber alle an und berührt früher oder später einen großen Teil der Bevölkerung. Pflege ist und bleibt ein Thema in Generationen-Verantwortung. Sie ist und bleibt aber auch eine gesamtgesellschaftliche Aufgabe.

Ältere Menschen sollten möglichst lange in ihrem vertrauten Wohnbereich leben können, sofern sie dies wünschen. Im Wohnungsbau sollten Wohnformen, die dies ermöglichen, stärker gefördert werden.

Um eine höchstmögliche Qualität in der Pflege zu erreichen, müssen die Pflegeberufe weiterentwickelt und attraktiver gemacht werden. Gute Pflegekräfte können in der Regel nur gewonnen und in ihrem Beruf gehalten werden, wenn eine gute Entlohnung erfolgt. Pflegebetreuung erfordert qualifizierte Kräfte. Die Quote ausgebildeter Fachkräfte sollte höher als 50 % sein.

Aber auch Menschen, die vor allem durch Zuwendung und praktische Fähigkeiten ihre Eignung für die Pflege unter Beweis gestellt haben, muss der Zugang zu dem Beruf offen stehen.

Die Zahl der Ausbildungsplätze in der Pflege muss bedarfsgerecht sein. Daran müssen sich die Förderungen orientieren. Pflege-Ausbildung muss den gleichen Stellenwert wie andere Ausbildungsberufe haben.

6. Kinder und Jugendliche fördern – Grundfertigkeiten sind wichtig

Förderung und Fürsorge für Kinder und Jugendliche ist Elternrecht und -pflicht, erfordert aber auch die Unterstützung von Erziehern, Lehrkräften, Bildungsträgern, Land, Kreisen, Städten und Gemeinden. Sie muss vom Kindergarten bis zur Ausbildung oder zum Studium einbezogen werden.

Gute Startchancen für alle Kinder sind keine Wohltätigkeit des Staates, sondern ein Gebot der Gerechtigkeit. Diskutiert werden sollte, Kindergeld und Betreuungsgeld (oder Teile) direkt Kindertagesstätten und Schulen zur Verfügung zu stellen. Dies würde auch die Finanzierbarkeit dort sinnvoller und notwendiger Leistungen (z.B. individuelle Betreuung, Schulsozialarbeit) erleichtern.

Wichtig sind uns:

- Ausbildungsfähigkeit muss in der Schule geleistet werden. Wer die Schule verlässt, muss die Grundfertigkeiten, die ein Beruf fordert, erlernt haben.
- Positives Verhalten von Jugendlichen muss in der Regel in den Blickpunkt gestellt werden. Negatives Verhalten bedarf der angemessenen Korrektur.
- Eine gute Bildung ist meist die Basis beruflicher Entwicklung. Investitionen in Bildung sind Zukunftsinvestitionen. Bildung darf nicht vom Einkommen der Eltern abhängen.

7. Schulen brauchen Ruhe und Planungssicherheit

Schulen in Schleswig-Holstein brauchen mehr Ruhe und Planungssicherheit. Die Verunsicherungen von Eltern, Schülern und Lehrern (Beispiele G8/G9, Novellierungen von Prüfungsverordnungen im 2-Jahres-Takt) müssen ein Ende haben.

Durch Strukturveränderungen erreicht man noch keinen PISA-Spitzenplatz. Andere Entwicklungsschritte sind notwendig.

- Verzahnung der Bildungssysteme: Wir setzen uns weiter dafür ein, dass das Bildungsniveau in Deutschland angehoben, angeglichen wird und insbesondere Prüfungen bundeseinheitlichen Standard erhalten. Die Förderung des dualen Bildungssystems steht im Blickpunkt. Bildung muss auf das Leben vorbereiten, da Bildung auch als Basis der Lebensverwirklichung anzusehen ist.
- Die Schul-Realität erfordert, den Planstellen-Abbau weniger weit reichend vorzunehmen. Wir erinnern an den diesbezüglichen CDA-Antrag bereits auf dem Landesparteitag in Husum vor der Landtagswahl 2012.
- Ehrliche Analyse des Stundenausfalls - die viel gepriesene Statistik, nach der unter 3% der Unterrichtsstunden ausfallen, ist nicht die Realität.
- Die Idee der Inklusion kann von den Schulen nur dann umgesetzt werden, wenn die Gesellschaft bereit ist, Inklusion auch zu bezahlen. Das bedeutet, dass die Differenzierungsstunden, die z. T. gekürzt worden sind, unbedingt an die Schulen zurückgegeben werden müssen. Verbindliche Doppelbesetzungen für Integrationsklassen müssen gewährleistet sein, sonst gibt es nur Verlierer - die Schwachen und die Starken, denen die Lehrkraft nicht gerecht werden kann.

- Wir benötigen differenzierte Schulangebote, die den Fähigkeiten und dem Leistungsvermögen der Schülerinnen und Schüler am besten entgegenkommen. Die an sie gestellten Herausforderungen müssen sich darin widerspiegeln.
- Den von der jetzigen Landesregierung bereits eingeschlagenen Weg zur Einheitsschule und zum Einheitslehrer lehnen wir ab. Der Erhalt der Gymnasien ist uns wichtig.
- Im Grundschulbereich ist Ortsnähe besonders wichtig. Wir werden die Schließung kleiner Schulen nicht nur kritisch hinterfragen, sondern ggfalls. auch rückgängig machen.
- Schulen in freier Trägerschaft sind in gleicher Weise wie das Regelschulsystem zu unterstützen. Bürokratische Hindernisse und Wartezeiten sind weiter abzubauen.
- Lehrpläne sind zu entschlacken. Schule hat nicht die Aufgabe, Inhalte eines Studiums oder einer Ausbildung vorwegzunehmen, sondern den Schüler/innen diese Möglichkeiten zu eröffnen.
- Die Herkunft und der finanzielle Hintergrund der Studierenden darf nicht dazu führen, dass der enge zeitliche Rahmen der neuen Studiengänge nicht oder kaum eingehalten werden kann.

8. Sicherheit der Bürger ist zentrale Aufgabe des Staates

Innere Sicherheit ist eine zentrale Aufgabe des Staates und muss den Bürgern bestmöglichen Schutz geben. Der Staat hat aber auch gegenüber seinen Polizeibeamten eine besondere fürsorgliche Verpflichtung. Unsere Leitlinie sind verlässliche Perspektiven in der Dienstpostengestaltung mit einer Basisbewertung in den Besoldungsgruppen A 7 - A 11.

- Gerade in finanziell schwierigen Zeiten, aber auch im Grundsatz gilt: Nicht alle Polizei-Einsätze können kostenfrei sein. Polizei-Kosten bei bezahlten Veranstaltungen wie Profi-Fußballspielen sind den Veranstaltern in Rechnung zu stellen. Das gilt bei Polizeieinsätzen schon jetzt. Es kann nicht länger angehen, dass gerade diejenigen davon ausgenommen werden, die in finanziell lukrativen Branchen wie dem Fußball-Bundesliga-Profi-Geschäft tätig sind.
- In Schleswig-Holstein ist eine 2. Polizei-Einsatzhundertschaft notwendig. Der Bedarf ist durch eine Vielzahl von Einsatznotwendigkeiten gegeben. Schon jetzt besteht sie faktisch, geht aber zu Lasten der Präsenz in den Polizei-Stationen vor Ort, weil von dort die Beamten für weitere Hundertschaften abzustellen sind. Das Land muss die vom Bund vorgegebenen Voraussetzungen erfüllen, wenn es weiter finanzielle Unterstützung des Bundes für die Bereitschaftspolizei in Anspruch nimmt.
- Die Ausstattung der Polizei muss mit den Anforderungen an ihre Arbeit einhergehen. Bei der Sicherheit darf nicht gespart werden. Die Präsenz der Polizei in der Fläche und in den Stadtteilen darf nicht geschwächt werden.
- Die Bearbeitung von „einfachen“ Deliktsanzeigen muss weiter durch Polizei und Kripo erfolgen. Die meist (selbstverständliche) Einstellung von Verfahren wie Diebstählen und Einbrüchen nehmen wir nicht weiter hin.
- Das von der CDU-Landtagsfraktion im Juni 2011 verabschiedete 10-Punkte-Programm im Umgang mit jugendlichen Intensiv- und Gewalttätern ist umzusetzen. Dazu zählen: Strafe muss schnell erfolgen, konzeptionelle Grundsätze sind Prävention und Sanktion,

Jugendarrest, das Erwachsenenstrafrecht darf bei 18 – 21 Jährigen nicht die Ausnahme sein.

- Der Kampf gegen die Organisierte Kriminalität (OK) muss verstärkt werden. Dies könnte auch eine Aufgabe des Verfassungsschutzes sein.

9. Finanzen – Verantwortung für die Generationen

Schleswig-Holstein ist mit der Einführung der Schuldenbremse seiner aktuellen, aber auch seiner Generationen-Verantwortung gerecht geworden.

Zur Diskussion um die Generationen-Verantwortung gehört allerdings auch, dass noch nie so hohe Unterstützungen / Förderungen für Kindertagesstätten, Schulen, Ausbildung und andere Hilfen wie in dieser Zeit geleistet wurden.

Schuldenbremse darf aber auch nicht bedeuten, politische Gestaltungsdiskussionen gar nicht erst mehr zu führen. Dies gilt besonders auch im kommunalen Bereich.

Dazu zählen die Kosten für Verwaltungsarbeit, aber auch die Fragestellung, wo gesetzliche Regelungen, Erlasse, Satzungen u. a. wirklich notwendig sind. Zu starke Bürokratie kann in unterschiedlichen Ursachen begründet sein. Diese herauszuarbeiten und in konkretes Handeln mit dem Ziel von Veränderungen zu bringen, ist eine künftige Aufgabe.

Im Wohnungsbau wird immer deutlicher, dass sozial und frei finanziert Wohnungsbau unter vergleichbaren Rahmenbedingungen immer weniger differieren. Dies auch, weil die Nebenkosten ein für Mieter wie Vermieter immer wichtigerer Faktor geworden sind. Hinsichtlich der Bereitstellung öffentlicher Mittel sind daraus Folgerungen zu ziehen.

Die Finanz- und Bankenkrise hat gezeigt, dass auch hier der Mensch wieder mehr im Mittelpunkt stehen muss. Es ist nicht Aufgabe des Staates, für fehlgeschlagene Spekulationsgeschäfte von Banken und Sparkassen ein zu stehen.

10. Zukunftsorientierte Energiepolitik

Die Energiekosten der kommenden Jahre werden eine Herausforderung für die Unternehmen und Privathaushalte bleiben. Die Energiepolitik hat sich an den Eckpfeilern von Energie zu bezahlbaren Preisen, ein Höchstmaß an Einsatz neuester technologischer Möglichkeiten, sowie eine hochgradig Ressourcen schonende Nutzung zu orientieren. Gewinnorientierung ist nicht das alleinige Gebot. Umwelt und Natur müssen möglichst weitgehend mit der Energiepolitik in Einklang stehen.

- Ausbau der Müllverbrennung, Technologische Entwicklung und Förderung der Erdwärme und Solartechnik und Wasserkraft.
- Weiterentwicklung effizienter Einlagerungssysteme und Speichertechnologien, um Erzeugung und Verbrauch besser aufeinander abzustimmen. Hierzu gehören beispielsweise Pumpspeicherwerke oder Hybridspeicher.
- Dezentraler Ausbau erneuerbare Energieträger.
- Nachwachsende Energieträger dürfen nicht Vorrang vor der Verwendung als Nahrungsmittel haben (Getreide, Rapsöl).

- Effizienz der Windenergie steigern (Repowering) und bedarfsgerechte Nutzung durch Speichersysteme ermöglichen.
- Bessere Anpassung von Produktionsprozessen und auch privater Nutzung an temporäre Stromerzeugung.
- Entwicklung und Verbesserung von Energiespartechnologien (z.B. Standby-Verbrauch minimieren, Glühlampen ersetzen).
- Kommunen sollen Möglichkeiten und ihre führende Rolle einer ergänzenden dezentralen Versorgung ausschöpfen (Fernwärme, Blockheizkraftwerke mit Kraft-Wärmekopplung).
- Der Energieverbrauch der Autos soll durch einen praxisnahen Verbrauchsstandard transparent gemacht werden. Eine CO₂ Steuer ist als erster Schritt begrüßenswert, greift jedoch zu kurz. Langfristig sollte eine Energieeffizienzsteuer angestrebt werden, die zum Beispiel auch den Wirkungsgrad berücksichtigt.
- Die Ausweisung von 1,5 Prozent der Landesfläche für erneuerbare Energien schon 2010 im Rahmen der Ausweisung des bis 2025 geltenden neuen Landesentwicklungsplanes war und bleibt richtungweisend. Dies ist ein vernünftiger Kompromiss zwischen Energieanforderungen und dem Landschafts- und Naturschutz.

11. Die Rechte der Bürger stärken

Die Rechte der Bürger gegenüber Regierung und Verwaltungen sind zu erweitern. Die Bürger sind der Souverän. Für sein Recht streiten zu können, sollte zum Beispiel auch ohne größeren Kostenaufwand möglich sein.

- In den Verwaltungen sollte ein Bürger-Controlling geschaffen werden. Vertreter aus Parlament und Regierung sollten Anliegen in einer gemeinsamen Kommission beraten können. Die jeweiligen Verantwortlichkeiten bleiben unberührt.
- Verwaltungsbescheide sind in einer verständlichen Sprache zu erteilen. Der Abbau von Bürokratie und die Stärkung von Rechten der Bürger muss zunächst bei der Vielzahl der Vorschriften ansetzen, da dort Bürokratie entsteht.
- Bürger sollten die Möglichkeit haben, einfache Steuererklärungen direkt im Finanzamt abgeben und sogleich erledigen zu können.
- Zeitiges Eingehen auf berechtigte Anliegen kann Verwaltungsarbeit vermeiden. In Ministerien und Behörden sollte ein Mitarbeiter direkt für Bürger ansprechbar sein.
- In Unterlagen des Verfassungsschutzes, der Polizei und Staatsanwaltschaft sollten Parlamentarier Einsichtsrechte haben.

12. Das Ehrenamt stärken, nicht schwächen

Die Unterstützung und positive Begleitung des Ehrenamtes sind von großer Bedeutung. Ehrenamt trägt gewichtig dazu bei, den Staat zu entlasten. Es ist nicht nur durch anerkennende Worte und Urkunden zu belohnen.

In den steuerlichen Handhabungen für ehrenamtlich Tätige muss es Veränderungen geben. Sie sind zu kompliziert geworden. Aufwandsentschädigungen sind kein Lohn oder

Einkommen. Sie sind auch kein Motiv für ehrenamtliches Engagement, aber ihre Größenordnung muss angemessen sein.

Es ist zu prüfen, ob und in welcher Höhe ehrenamtliche Tätigkeit bei der Berechnung der Altersbezüge Berücksichtigung finden sollte.

Notwendig ist der Abbau bürokratischer Hemmnisse, wie z.B. Nachweispflichten. Ehrenamtlich Tätige müssen beispielsweise auch bei der Bewältigung von Rechtsfragen entlastet werden.

13. Transparenz und mehr Aktualität fördern politische Akzeptanz

Politisches Handeln bedarf der Transparenz, weil dies sonst zu Lasten der Glaubwürdigkeit geht. Möglichen Interessenskollisionen ist zu begegnen. Nach einer Tätigkeit in Regierung oder Parlament sollte für einen Zeitraum von drei Jahren in allen Bereichen eine Tätigkeit untersagt sein, zu denen zuvor Arbeitskontakte bestanden. Verstöße sollten zu finanziellen Sanktionen führen.

Beiträge im Landtag sind in der Regel frei, also anhand von Stichwort-Zetteln, zu halten. Heute ist es häufig so, dass sie abgelesen werden. Dies sorgt für Langeweile.

Zwischen den jeweils dreitägigen Plenarberatungen sollte eine eintägige Sitzung stattfinden. Der Landtag wäre aktueller, er wäre attraktiver.

Auf der Tagesordnung stehende Punkte sollten in der dafür vorgesehenen Sitzung abgearbeitet werden. Das „Schieben“ führt zu Frust und Aktualitäts-Verlusten.

Berichte der Landesregierung sind häufig informativ und ansprechend, aber auch sehr lang. Viele Bürger bekommen davon kaum oder wenig Kenntnis. Durch eine Kurzfassung würde dieses erleichtert.

CDA-Landesverband Schleswig-Holstein

Werner Kalinka; Werner Weiss; Holger Diehr; Dr. Andreas Ellendt; Hiltraud Ritter; Rainer Horn; Melanie Meisenbach; Jürgen Lamp; Hans Walter Henningsen; Maik Neubacher; Thorsten Borchers; Anton Josov; Karl Heinrich Senckel; Christian Pagel; Helga Jessen; Hans-Helmut Lucht; Heinzjörg Kretzschmann; Volker Nehrhoff; Konrad Schlüter.